



**ОСОБОЕ МНЕНИЕ**  
исследования. аналитика. экспертиза

**Первый год работы  
Государственной Думы VII созыва:  
три взгляда на  
председателей комитетов ГД**

*Аналитический обзор*

Июль 2017 г.



## КТО ВЫ, ПРЕДСЕДАТЕЛИ КОМИТЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ?

Председатели комитетов – три подгруппы, определенные по трем основаниям:

- по партийной принадлежности (традиционный взгляд);
- по избранию в «договорных» или конкурентных округах;
- внутри «Единой России» – вышедшие из ОНФ («фронтовики») и собственно «партийцы».

Анализ результатов работы председателей комитетов ГД по:

- активности законотворческой деятельности (количество выдвинутых инициатив,);
- публичной активности в ГД (количество выступлений);
- эффективности законотворчества (доля принятых инициатив);
- прохождению законодательных инициатив внутри Госдумы (на рассмотрении / отклонено / принято);
- взаимодействию с «Единой Россией» (доля совместных с ЕР инициатив) – для председателей комитетов от оппозиционных партий.

Источники информации - <http://www.duma.gov.ru/systems/law/>, <http://asozd2.duma.gov.ru/>



**ОСОБОЕ МНЕНИЕ**  
исследования. аналитика. экспертиза

# Четыре партийных оттенка Государственной Думы ФС РФ

Анализ результатов работы  
председателей комитетов ГД  
в разрезе партий

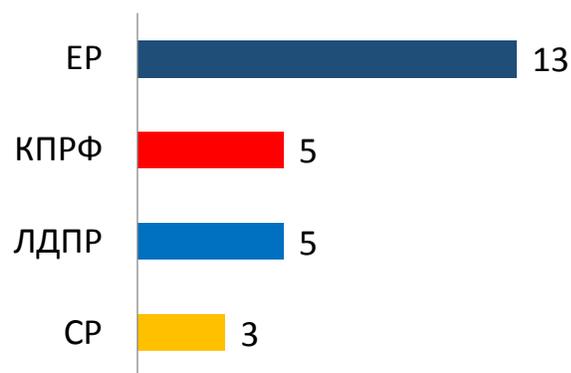


ОСОБОЕ МНЕНИЕ  
исследования аналитика экспертов

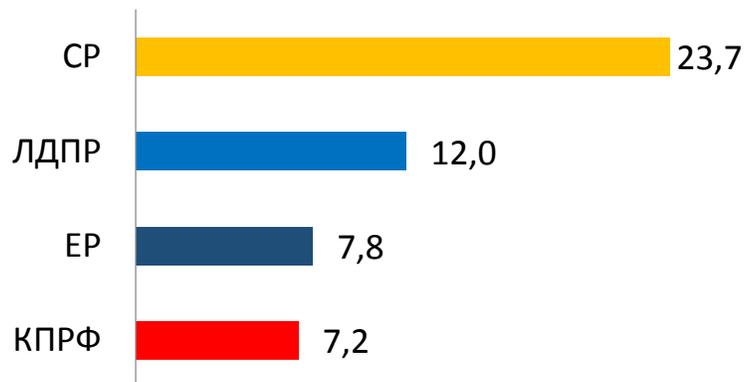
## ЭСЕРЫ: НЕ ЧИСЛОМ, НО УМЕНИЕМ

Половина председателей комитетов в Госдуме – представители «Единой России». Но наиболее активны в выдвижении инициатив эсеры, имеющие наименьшее из парламентских партий представительство как среди председателей комитетов, так и среди собственно депутатов Госдумы. В среднем каждый председатель комитета от «Справедливой России» выдвинул 23,7 законодательных инициативы, а втроем (11,5% от числа председателей комитетов) они обеспечили более четверти (26,4%) всех выступлений председателей комитетов с инициативами.

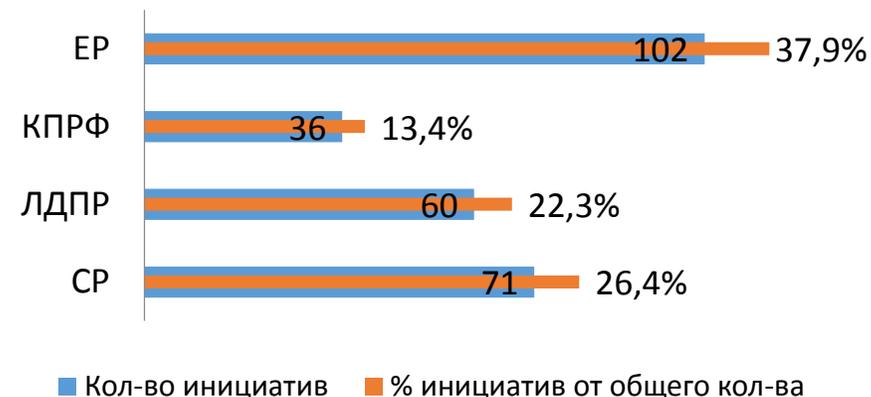
**Распределение председателей комитетов по партиям**



**Среднее количество инициатив на 1 председателя комитета в разрезе партий**



**Распределение инициатив председателей комитетов в разрезе партий**

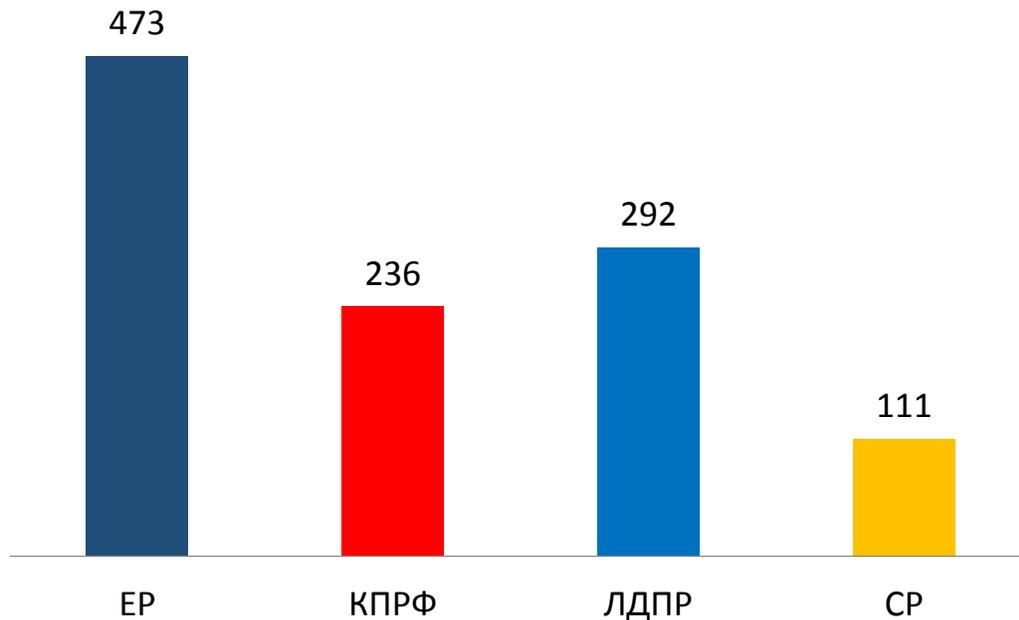




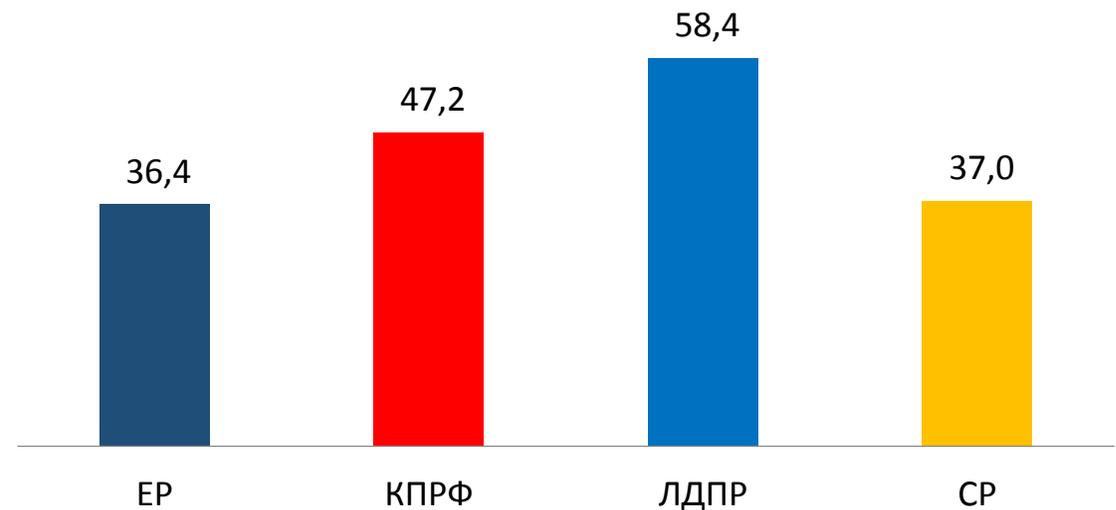
## ВСТРЕЧАЮТСЯ КАК-ТО ЛИБЕРАЛ-ДЕМОКРАТ С КОММУНИСТОМ...

Больше всего из председателей комитетов в Госдуме выступали председатели комитетов-члены ЛДПР (в среднем 58,4 раза каждый). За ними следуют коммунисты (47,2), эсеры (37,0) и единороссы (36,4).

**Количество выступлений председателей комитетов в разрезе партий**



**Среднее количество выступлений председателей комитетов в разрезе партий**

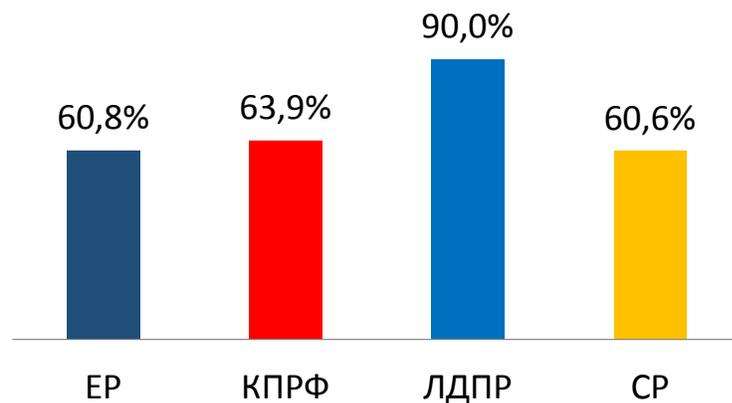




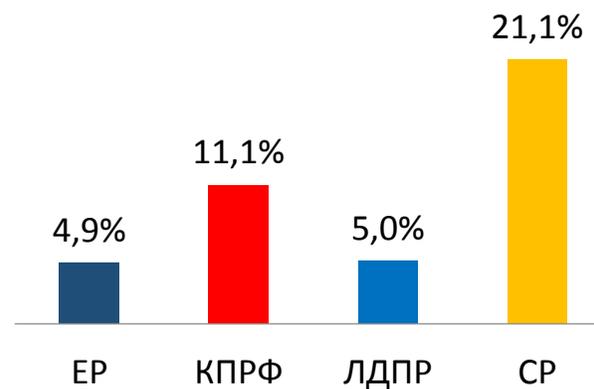
## ПАРТИЙНЫЕ ГОНКИ: КПРФ НАГОНЯЕТ ЕР, ЭСЕРОВ ЗАСУЖИВАЮТ, ЛДПР ЗАДЕРЖАЛАСЬ НА СТАРТЕ

90% законодательных инициатив председателей комитетов-членов ЛДПР все еще находится на рассмотрении в Госдуме. Пятая часть (21,1%) инициатив председателей-эсеров отклонена. Наибольший процент принятых инициатив закономерно принадлежит председателям-единороссам (34,3%), хотя с учетом своего партийного представительства и коммунисты, и эсеры смотрятся рядом с ними весьма неплохо, чего не скажешь о либерал-демократах.

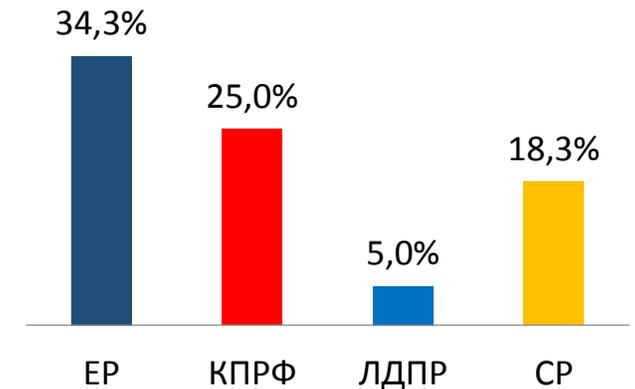
Процент инициатив председателей комитетов, находящихся на рассмотрении в ГД, в разрезе партий



Процент отклоненных инициатив председателей комитетов в разрезе партий



Процент принятых инициатив председателей комитетов в разрезе партий

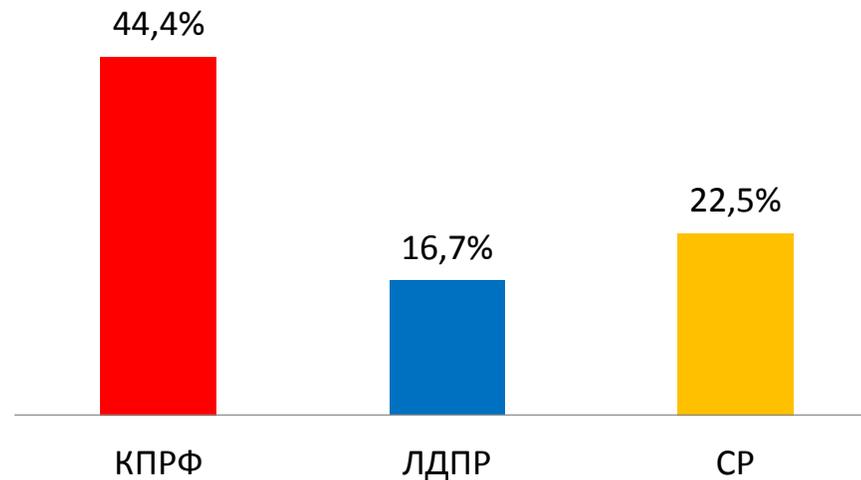




## НЕОЖИДАННЫЙ СОЮЗ КПРФ И ЕР

Чуть меньше половины (44,4%) инициатив председателей комитетов-коммунистов выдвинуто совместно с «Единой Россией». Прочие оппозиционные партии вступают в союз с «партией власти» в 2-3 раза реже.

### Доля инициатив председателей комитетов, выдвинутых совместно с ЕР, в разрезе партий





**ОСОБОЕ МНЕНИЕ**  
исследования. аналитика. экспертиза

# А ты конкурировал с единороссом?

Анализ результатов работы  
председателей комитетов ГД,  
избравшихся в «договорных» и  
конкурентных округах



ОСОБОЕ МНЕНИЕ  
исследования аналитика экспертов

## ВПЕРВЫЕ: ДОГОВОРНЫЕ ОКРУГА

**Впервые в истории** выборов в Государственную Думу РФ «Единая Россия» в 2016 году не выдвигала своих одномандатников в ряде округов, освободив их для оппозиционных кандидатов. Такие округа назвали **«договорными»**:

- 17 регионов;
- 19\* одномандатных избирательных округов.

Введение договорных округов лидеры «Единой России» обосновывали **необходимостью сохранить в Государственной Думе профессиональные кадры** от парламентских партий (КПРФ, ЛДПР и СР).

\* Первоначально таких округов было 18, но в ходе кампании из-за снятия своей кандидатуры представителем «Единой России» Татьяной Барсуковой (округ №200 Медведковский) их число увеличилось до 19. Правда, в одном из договорных округов шел фактический кандидат самой «Единой России» в статусе самовыдвиженца – Владислав Резник (округ № 1 Адыгейский).



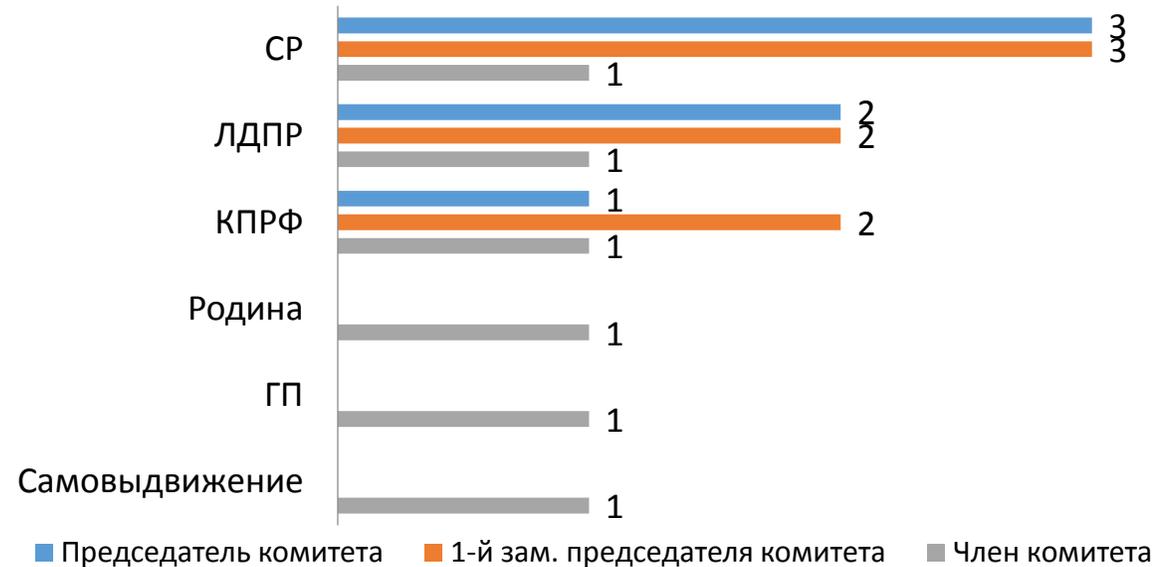
## «ДОГОВОРНИКИ» БЕРУТ КОМИТЕТЫ

У ЛДПР, СР, «Родины» и ГП из одномандатников в Госдуму прошли только «договорные» депутаты. КПРФ же получила еще 3 мандата в ходе **прямой** борьбы с кандидатами ЕР (всего 7 мажоритариев) (см. Приложение 1). «Договорные» депутаты получили 6 постов председателей комитетов из 26, причем половину из них – эсеры (см. Приложение 2).

### Количество победителей в договорных округах в разрезе партий



### Должности "договорных" депутатов в комитетах Госдумы в разрезе партий

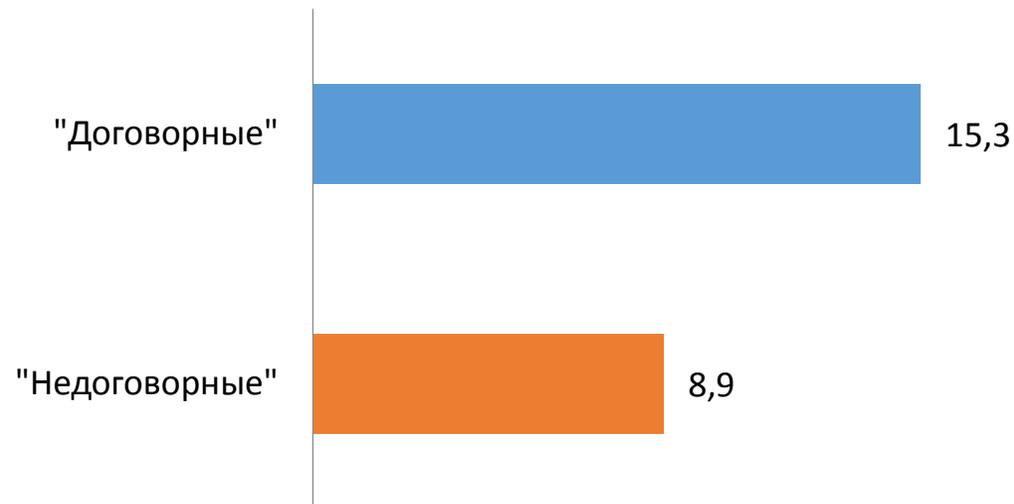




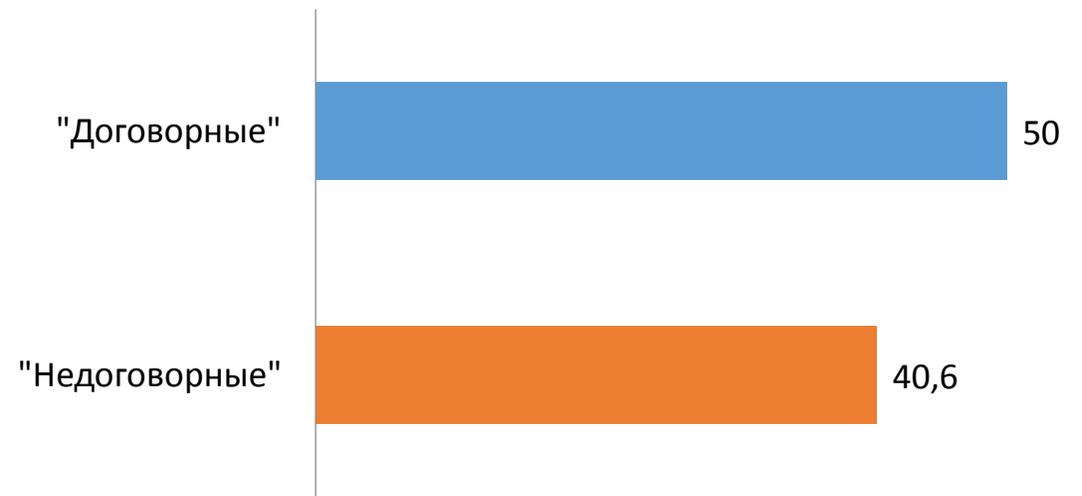
## ЗА ОДНОГО «ДОГОВОРНОГО» ДВУХ «НЕДОГОВОРНЫХ» ДАЮТ

«Договорные» председатели в среднем почти в 2 раза чаще вносили инициативы (15,3 раза), чем «недоговорные» (8,9 раза). Чаще они и выступали в Госдуме: «договорные» – в среднем по 50 раз, а «недоговорные» – по 40,6.

**Среднее количество инициатив  
"договорных" и "недоговорных"  
председателей комитетов**



**Среднее количество выступлений  
"договорных" и "недоговорных"  
председателей комитетов**

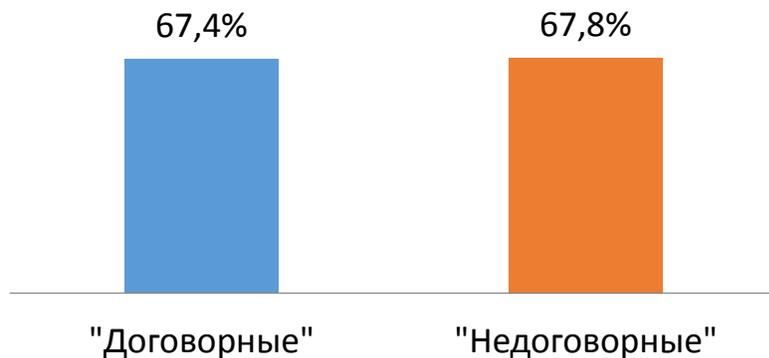




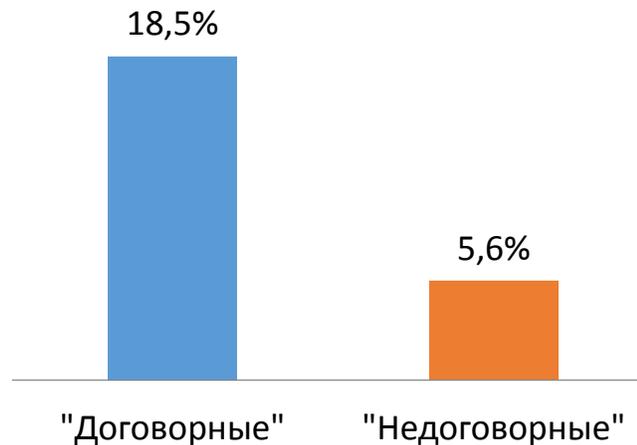
## ЭФФЕКТИВНОСТЬ «ДОГОВОРНЫХ» НИЖЕ В РАЗЫ

Если оценивать эффективность работы председателей комитетов ГД по доле их принятых законодательных инициатив, то окажется, что эффективность законотворчества «договорных» председателей существенно ниже, чем у «недоговорных»: принимается только 14,1% их инициатив против 26,6% у «недоговорных», а отклоняется – 18,5% против 5,6%.

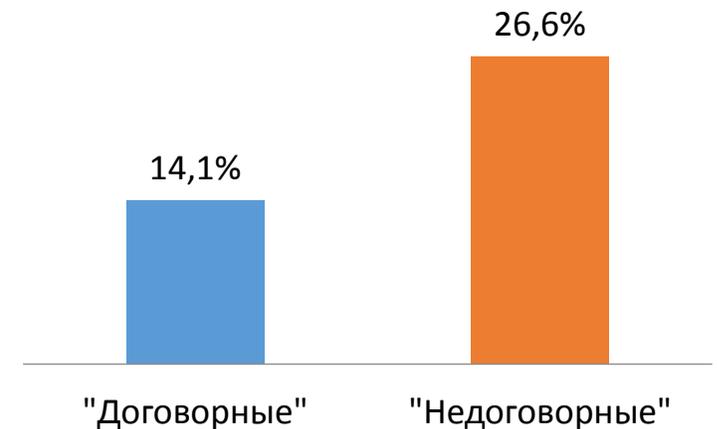
**Процент инициатив председателей комитетов, находящихся на рассмотрении в ГД, в разрезе "договорных"**



**Процент отклоненных инициатив председателей комитетов в разрезе "договорных"**



**Процент принятых инициатив председателей комитетов в разрезе "договорных"**

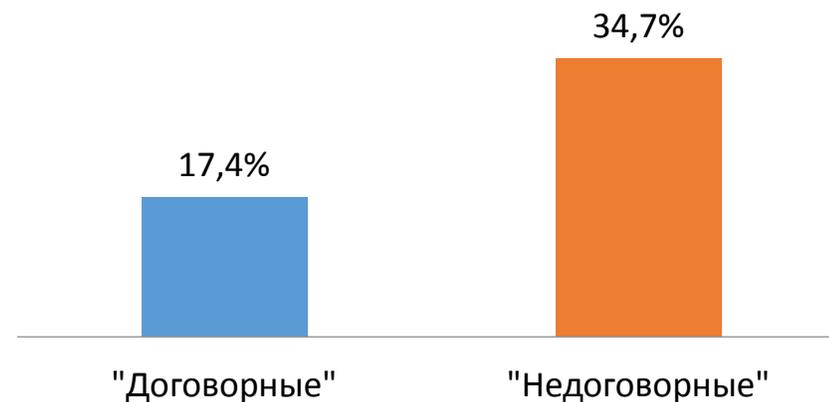




## КОГДА В СЕМЬЕ СОГЛАСЬЯ НЕТ...

«Договорные» председатели комитетов выступали вместе с ЕР во время законотворчества в 2 раза реже «недоговорных» (17,4% против 34,7%; цифры без учета инициатив единороссов), несмотря на то, что попали в ГД именно благодаря ей.

**Доля инициатив председателей комитетов (кроме ЕР), выдвинутых совместно с ЕР, в разрезе "договорных" председателей**





**ОСОБОЕ МНЕНИЕ**  
исследования. аналитика. экспертиза

# Две части одного целого?

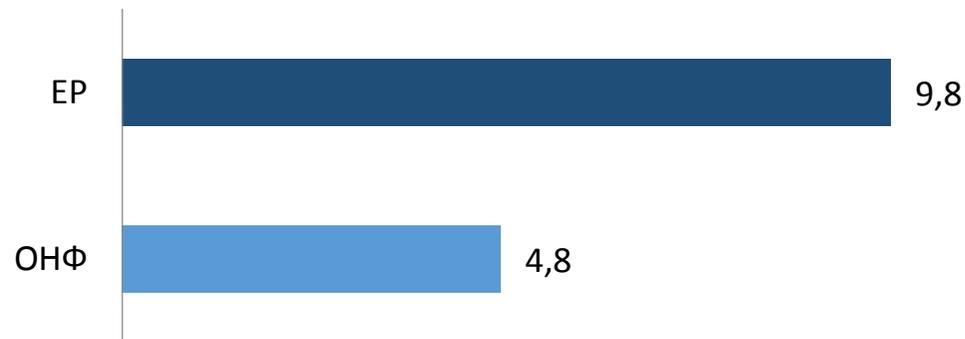
Анализ результатов работы  
председателей комитетов ГД  
от «Единой России» из групп ЕР/ОНФ

## ИНЬ И ЯНЬ ПАРТИЙНОГО БОЛЬШИНСТВА

Из 13 председателей комитетов «Единой России» 5 – «володинский призыв» из ОНФ (см. Приложение 3), что создает элемент внутренней конкуренции внутри фракции.

По активности выдвижения законодательных инициатив «партийцы» превосходят «фронтовиков» вдвое, а по активности выступлений – в полтора раза.

**Среднее количество инициатив  
председателей комитетов от ЕР (по  
группам ЕР/ОНФ)**



**Среднее количество выступлений  
председателей комитетов от ЕР (по  
группам ЕР/ОНФ)**

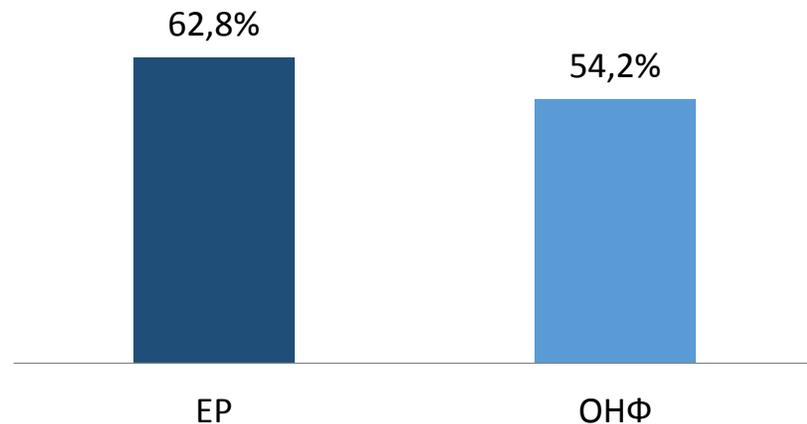




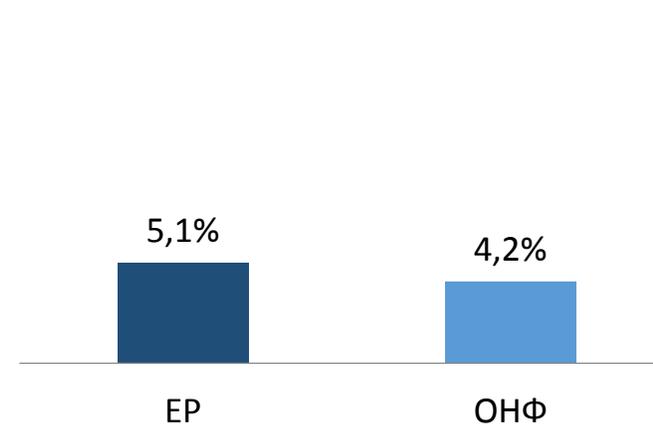
## ПОРЯДОК БЪЕТ КЛАСС

«Фронтвики» ведут законотворческую деятельность более продуктивно, чем «партийцы». Если процент отклоненных инициатив двух групп внутри «Единой России» отличается незначительно, то инициативы выходцев из ОНФ задерживаются на рассмотрении немного меньше, а принимаются ГД в примерно на четверть большем количестве.

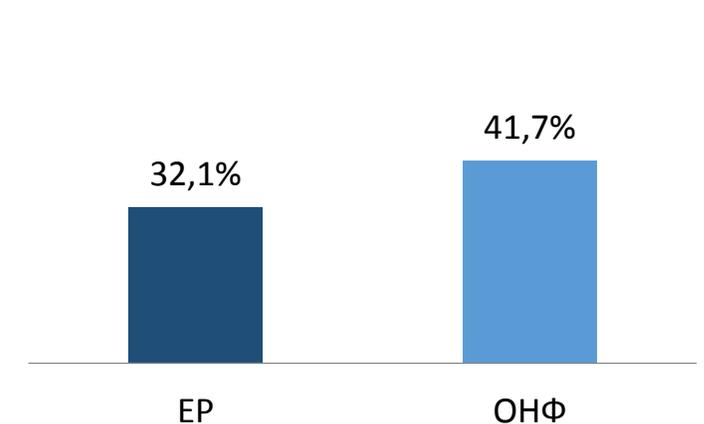
**Процент инициатив председателей комитетов от ЕР, находящихся на рассмотрении в ГД, в разрезе групп ЕР/ОНФ**



**Процент отклоненных инициатив председателей комитетов от ЕР в разрезе групп ЕР/ОНФ**



**Процент принятых инициатив председателей комитетов от ЕР в разрезе групп ЕР/ОНФ**





**ОСОБОЕ МНЕНИЕ**  
исследования. аналитика. экспертиза

# Рейтинги председателей комитетов ГД



## РЕЙТИНГ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ КОМИТЕТОВ ГД

26 председателей комитетов 269 раз выступили с законодательными инициативами, но лишь 7 раз – с индивидуальными. Только 10 председателей комитетов внесли по 10 и более законодательных инициатив каждый (всего на ТОП-10 пришлось 80,7% от всех законодательных инициатив председателей комитетов). Еще 12 председателей комитетов внесли за первый год работы Госдумы VII созыва менее 5 законодательных инициатив каждый.

### ТОП-5 председателей комитетов по количеству законодательных инициатив



### Председатели комитетов с минимальным количеством инициатив



## РЕЙТИНГ ПУБЛИЧНОЙ АКТИВНОСТИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ КОМИТЕТОВ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

Председатели комитетов ГД почти поровну делятся на тех, кто активно и выступал, и выдвигал законодательные инициативы, и тех, кто сосредоточился в основном на выступлениях\*, причем далеко не всегда многочисленных. Среди последних можно отметить Николая Харитонов (КПРФ), внесшего свою единственную инициативу меньше чем за 10 дней до последнего пленарного заседания.

### ТОП-5 председателей комитетов по количеству выступлений



### Председатели комитетов, внесшие не более 2 инициатив, по количеству выступлений

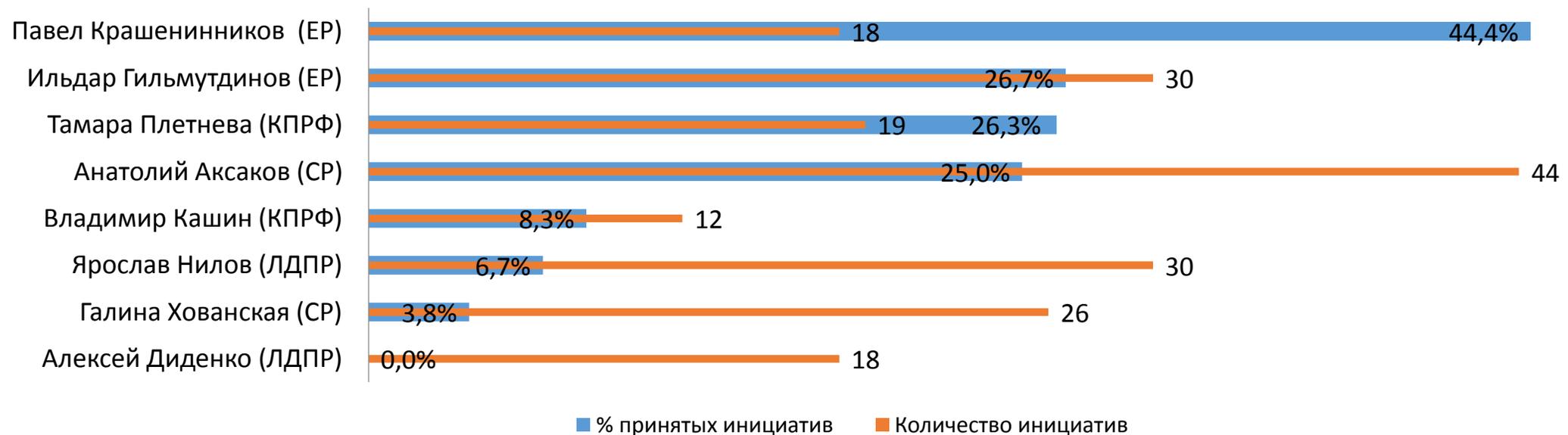


\* В расчетах не учтена председатель Комитета ГД по регламенту и организации работы Государственной Думы Ольга Савастьянова (ЕР), в силу специфики должности обязанная достаточно часто выступать перед депутатами по вопросам регламента.

## ИНИЦИИРОВАНО – ПРИНЯТО: РЕЙТИНГ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ КОМИТЕТОВ ГД

В рейтинг вошли только председатели комитетов с количеством законодательных инициатив выше среднего показателя (10,3 инициативы на человека). Для оценки эффективности законотворческой деятельности председателей комитетов ГД количество принятых законодательных инициатив каждого председателя делилось на количество внесенных в ГД. Анти-рекорд принадлежит Алексею Диденко (ЛДПР): из 18 инициатив у него 2 уже отклонены, а 16 не дошли даже до 1 чтения.

### Рейтинг эффективности председателей комитетов





**ОСОБОЕ МНЕНИЕ**  
исследования. аналитика. экспертиза

# Выводы



## ВЫВОДЫ

### По партийной принадлежности председателей комитетов (традиционный взгляд)

- **Единороссы** одни из наименее активных и в выдвижении инициатив (7,8 инициатив на человека), и в выступлениях (36,4 выступления на человека), при этом предсказуемо имеют самый высокий процент принятых инициатив (34,3%).
- **Коммунисты** в среднем реже всех выступают с законодательными инициативами (7,2 инициативы на человека), но являются вторыми по речевой активности после «соколов Жириновского» (47,2 выступления на человека). При этом они занимают второе место по количеству принятых инициатив (25,0%), что, очевидно, объясняется в том числе и их активным сотрудничеством с ЕР – 44,4% инициатив коммунистов выдвинуты совместно с единороссами.
- **Представители ЛДПР** отличаются повышенной страстью к выступлениям (в среднем 58,4 выступления на каждого), на которые, видимо, уходит основная часть их времени и энергии: будучи вторыми по среднему количеству выдвинутых законодательных инициатив (12 инициатив на человека), они смогли обеспечить принятие лишь 5,0% из них, а 90% их инициатив все еще находятся в стадии рассмотрения.
- **Эсеры** наиболее активны в выдвижении инициатив (в среднем 23,7 инициативы на человека), а втроем (11,5% от числа председателей комитетов) они обеспечили более четверти (26,4%) всех выступлений председателей комитетов с инициативами. При этом они одни из наименее публично активных (37,0 выступлений на человека) и имеют максимальную долю отклоненных инициатив – 21,1%.



## ВЫВОДЫ

### По избранию в «договорных» округах

- **«Договорные»** председатели комитетов по сравнению с **«недоговорными»** в 2 раза более активны при выдвижении законодательных инициатив (15,3 инициативы на человека против 8,9) и выступлениях в Госдуме (50 выступлений на человека против 40,6). При этом эффективность их законотворчества существенно ниже, чем у «недоговорных»: принимается только 14,1% их инициатив против 26,6% у «недоговорных», а отклоняется – 18,5% против 5,6%. Также они в 2 раза реже «недоговорных» вносят инициативы совместно с представителями ЕР (17,4% против 34,7%), несмотря на то, что попали в ГД именно благодаря ей.

### По принадлежности к группам ЕР/ОНФ внутри фракции «Единой России»

- По активности выдвижения законодательных инициатив **«партийцы»** превосходят **«фронтовики»** вдвое (9,8 инициатив на человека против 4,8), а по активности выступлений – в полтора раза (41,3 выступления на человека против 2,6). При этом инициативы выходцев из ОНФ задерживаются на рассмотрении немного меньше, чем у «партийцев», а принимаются ГД в примерно на четверть большем количестве (41,7% против 32,1%).

### Личные рейтинги председателей комитетов

- Первое место по количеству законодательных инициатив занимает Анатолий Аксаков (СР) – 44 инициативы. По количеству публичных выступлений в ГД лидирует Павел Крашенинников (163 выступления), который одновременно является и самым эффективным среди председателей комитетов – у него принято 44,4% законодательных инициатив.



## САМЫЕ РЕЗОНАНСНЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ КОМИТЕТОВ ГД

Законопроект	Автор/соавтор-председатель комитета*	Статус
Закон об обязательном согласовании кандидатов в президенты РАН с правительством	Вячеслав Никонов (ЕР/ЕР, «недоговорной»)	Принят
Закон о реновации	Дмитрий Морозов (ЕР/ОНФ, «недоговорной»), Михаил Дегтярев (ЛДПР, «недоговорной»)	Принят
Поправки в УК и УПК в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению	Тамара Плетнева (КПРФ, «недоговорной»), Анатолий Аксаков (СР, «договорной»), Ильдар Гильмутдинов (ЕР/ЕР, «недоговорной»), Николай Николаев (ЕР/ОНФ, «недоговорной»)	Принят
Поправки в Уголовный кодекс об усилении ответственности за склонение к совершению самоубийства	Василий Пискарев (ЕР/ЕР, «недоговорной»)	Принят

\* Все указанные законопроекты имеют коллективное авторство



**ОСОБОЕ МНЕНИЕ**  
исследования. аналитика. экспертиза

# Приложения



## ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СПИСОК «ДОГОВОРНЫХ» ДЕПУТАТОВ

КПРФ*	ЛДПР	СР	Родина	ГП	Самовыдвижение
<ul style="list-style-type: none"><li>• Владимир Бортко</li><li>• Денис Парфенов</li><li>• Олег Смолин</li><li>• Николай Харитонов</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Иван Абрамов</li><li>• Алексей Диденко</li><li>• Сергей Жигарев</li><li>• Василина Кулиева</li><li>• Сергей Фургал</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Анатолий Аксаков</li><li>• Анатолий Грешневиков</li><li>• Елена Драпеко</li><li>• Михаил Емельянов</li><li>• Леонид Левин</li><li>• Федот Тумусов</li><li>• Галина Хованская</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Алексей Журавлев</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Рифат Шайхутдинов</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Владислав Резник</li></ul>

\* В отличие от остальных партий, у КПРФ в Госдуму помимо «договорных» прошли еще 3 депутата-одномандатника, победившие соперников из «Единой России» в ходе прямой борьбы: Михаил Щапов, Алексей Куринный, Сергей Казанков.



## ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СПИСОК ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ КОМИТЕТОВ ГОСДУМЫ

«Договорные» председатели комитетов	«Недоговорные» председатели комитетов	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Анатолий Аксаков (СР)</li><li>• Алексей Диденко (ЛДПР)</li><li>• Сергей Жигарев (ЛДПР)</li><li>• Леонид Левин (СР)</li><li>• Николай Харитонов (КПРФ)</li><li>• Галина Хованская (СР)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Сергей Гаврилов (КПРФ)</li><li>• Ильдар Гильмутдинов (ЕР)</li><li>• Станислав Говорухин (ЕР)</li><li>• Михаил Дегтярев (ЛДПР)</li><li>• Павел Завальный (ЕР)</li><li>• Леонид Калашников (КПРФ)</li><li>• Владимир Кашин (КПРФ)</li><li>• Павел Крашенинников (ЕР)</li><li>• Андрей Макаров (ЕР)</li><li>• Дмитрий Морозов (ЕР)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Евгений Москвичев (ЕР)</li><li>• Николай Николаев (ЕР)</li><li>• Вячеслав Никонов (ЕР)</li><li>• Ярослав Нилов (ЛДПР)</li><li>• Василий Пискарев (ЕР)</li><li>• Тамара Плетнева (КПРФ)</li><li>• Ольга Савастьянова (ЕР)</li><li>• Леонид Слуцкий (ЛДПР)</li><li>• Ольга Тимофеева (ЕР)</li><li>• Владимир Шаманов (ЕР)</li></ul>



## ПРИЛОЖЕНИЕ 3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ КОМИТЕТОВ ГД ОТ ЕР ПО ГРУППАМ ЕР/ОНФ

ЕР	ОНФ
<ul style="list-style-type: none"><li>Ильдар Гильмутдинов</li><li>Павел Завальный</li><li>Павел Крашенинников</li><li>Андрей Макаров</li><li>Евгений Москвичев</li><li>Вячеслав Никонов</li><li>Василий Пискарев</li><li>Владимир Шаманов</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Станислав Говорухин</li><li>Дмитрий Морозов</li><li>Николай Николаев</li><li>Ольга Савастьянова</li><li>Ольга Тимофеева</li></ul>



ОСОБОЕ МНЕНИЕ  
исследования аналитика экспертиза

# Спасибо за внимание!

АНО НИЦ «Особое мнение»  
+7 (499) 158 0780  
info@minrep.ru