



# Выборы депутатов Государственной Думы VIII созыва: анализ партийных предвыборных программ

Сентябрь 2021 г.



## ОБЩИЕ ПАРАМЕТРЫ

«Политическая партия, зарегистрировавшая федеральный список кандидатов, не позднее чем за 20 дней до дня голосования публикует свою предвыборную программу не менее чем в одном общероссийском государственном периодическом печатном издании, размещает ее в сети "Интернет" и в течение этого же срока представляет в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации копию указанной публикации, а также сообщает адрес сайта в сети "Интернет", на котором размещена предвыборная программа данной политической партии. Для такой публикации используется бесплатная печатная площадь, предоставляемая политической партии в соответствии с настоящим Федеральным законом, либо такая публикация оплачивается из средств избирательного фонда политической партии».

П. 11 ст. 62 ФЗ от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ»

## 70 % избирателей

«в той или иной степени знакомятся с содержанием программ, с которыми партии идут на выборы»

Смотреть на ВЦИОМ

## 14 партий

имеют федеральную льготу































#### ПРОГРАММНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

# Количество тем, охваченных программами партий



# Количество партий, высказавшихся по определенной проблематике



Наиболее популярными темами стали наука и образование, промышленность, здравоохранение, налоги и кредиты, пенсии, внешняя политика и оборона, экология.



#### СМЫСЛОВАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ ПРОГРАММ

Тема	Партии
Административная система	ЛДПР, Яблоко, РПСС
Система власти	ЕР, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Коммунисты России, Новые люди, Партия Роста
Судебно-правовая система	ЕР, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Новые люди, Партия Роста, РПСС
Коррупция	ЕР, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Коммунисты России, Новые люди, РППСС, РПСС
Промышленность	ЕР, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Гражданская платформа, Зеленая альтернатива, Зеленые, Коммунисты России, Новые люди, РППСС
Налоги и кредиты	EP, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Зеленая альтернатива, Коммунисты России, Новые люди, Родина, РППСС, РПСС
Собственность	КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Коммунисты России, Партия Роста, РПСС
Сельское хозяйство	ЕР, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Гражданская платформа, Зеленая альтернатива, Зеленые, Родина
Наука и образование	EP, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Гражданская платформа, Зеленые, Коммунисты России, Новые люди, Родина, РППСС, РПСС
Здравоохранение	ЕР, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Гражданская платформа, Коммунисты России, Новые люди, Родина, РППСС, РПСС
Пенсии	EP, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Коммунисты России, Новые люди, Партия Роста, Родина, РППСС, РПСС
Жилье и ЖКХ	ЕР, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Коммунисты России, РППСС, РПСС
MPOT	ЕР, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Коммунисты России, РПСС
Безработица/занятость	ЕР, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Коммунисты России, РППСС, РПСС
Женщины и материнство	ЕР, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Коммунисты России
Культура	EP, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Гражданская платформа, Коммунисты России
Экология	ЕР, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Зеленая альтернатива, Зеленые, Коммунисты России, Новые люди, Родина, РПСС
Национальный вопрос и миграция	EP, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Гражданская платформа, Родина, РПСС
Внешняя политика и оборона	ЕР, КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Яблоко, Гражданская платформа, Коммунисты России, Новые люди, Партия Роста, Родина, РПСС



# ПРЕДВЫБОРНЫЕ ПРОГРАММЫ



## МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ПРОГРАММ

Для оценки программ был разработан Индекс содержательности программ (ИСП). Он включает в себя шесть критериев:

- количество охваченных программой тем (отношение охваченных программой тем к общему количеству тем);
- структурированность программы, наличие смысловых блоков текста (1 балл наличие структуры, 0 баллов ее отсутствие);
- отсутствие **популистского** подхода (1 балл полное или преимущественное отсутствие популизма, 0,5 балла наличие примерно равного соотношения как популистских, так и просчитанных предложений, 0 баллов преимущественно популистские предложения);
- обоснование предлагаемых изменений (1 балл наличие объяснений необходимости всех или большей части предлагаемых изменений, 0,5 балла примерно равное соотношение как обоснованных, так и просто декларируемых предложений, 0 баллов отсутствие обоснования большей части предлагаемых изменений);
- **реалистичность** предложений (1 балл высокая вероятность и низкая сложность реализации предложений, 0,5 балла примерно равное соотношение как реалистичных, так и сложно реализуемых предложений, 0 баллов преимущественно нереализуемые предложения);
- **логичность и взаимосвязанность** предложений, отсутствие внутренних **противоречий** (1 балл логическая связанность и непротиворечивость большинства предложений, 0,5 балла наличие как логичных и взаимосвязанных, так и противоречивых предложений, 0 баллов преимущественно несвязанные и противоречивые предложения).



## СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ИНДЕКСА СОДЕРЖАТЕЛЬНОСТИ ПРОГРАММ

	Количество тем	Наличие структуры	Отсутствие популизма	Обоснование предлагаемых изменений	Потенциальная реализуемость предложений	Логичность и взаимосвязанность предложений, отсутствие внутренних противоречий	исп
Единая Россия	16	1	1	1	1	1	5,84
Новые люди	10	1	0,5	1	0,5	0,5	4,03
Зеленые	4	1	0,5	1	0,5	0,5	<b>3,71</b>
СРПЗП	17	1	0	0,5	0,5	0,5	3,39
Родина	8	1	0	0,5	0,5	0,5	2,92
Яблоко	16	1	0,5	0	0	0,5	2,84
РППСС	8	1	0	0	0,5	0,5	2,42
Коммунисты России	15	1	0	0,5	0	0	2,29
Зеленая альтернатива	4	1	0	0	0,5	0,5	2,21
ПДПР	19	1	0	0	0	0	2,00
КПРФ	17	1	0	0	0	0	1,89
РПСС	14	1	0	0	0	0	1,74
Гражданская платформа	7	0	0	1	0	0	1,37
Партия Роста	5	0	0	0	0	0	0,26







немедленно безопасности необходимо экономика власти Гарантируем развитие

государствасредства

безопасность реформу социальное

СТРАНЫ системы государство Нужно стране Именно

Россия социальные следует нашей будет Государственной Десять сист

труда Российской право народа конец развития культуры качество Федерации развития

Будут свыше настаивает всех нужна Родину

народ закона Россию народного основе

Власть всего первой требует остановим поддержит экономики народу только других триллионов доверия когда политики Реализуем

жизни Обеспечим против Пора выборах вправе справедливую бюджетадолжна

чтобы принцип программу программы

СССР законов собственность инфраструктура рублей

капитала поддержку граждан





#### Структура (10 тематических блоков)

- 1. Народу собственность. России — суверенную экономику
- 2. Индустриализация XXI века
- 3. Продовольственная безопасность
- 4. Финансы инструмент развития
- 5. Честные налоги справедливая жизнь

- 6. Обуздать тарифы и цены
- 7. Власть в руки народа
- 8. Человек центр политики государства
- 9. Сильная Россия безопасная страна
- 10. Великому народу великую культуру

#### Объем

2 522 слова.

#### Общая характеристика

Наиболее радикальная программа в социальной и экономической составляющей, призывающая к «модернизированному СССР». Обилие лозунгов, не подкрепленных ни расчетами, ни шагами по их достижению, а местами и вовсе противоречивых (например, отменить часть налогов, при этом увеличив траты на науку и социальную сферу и подняв минимальную зарплату). Конкретные цифры и факты в документе встречаются предельно редко.

#### Ключевая цитата



К СССР — Сильной, Справедливой, Социалистической Родине!









экологического промышленных

территории

ЭТОМ Зелёные использование требования здоровья

жизни ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ окружающую природопользования деятельности

экологической веществ загрязнения

ресурсы сохранению стран программы ДОЛЖНЫ будут быть чтобы технологий экологические надзора включать

РАЗВИТИЕ вначит увеличение СИСТЕМЫ ЗОНЫ ЖИТЬ РОССИИ товаров разработка леса зоны только экологическое СРЕДЫ ресурсов хозяйства которая объектов числе

ОВ Байкала детей

человека важно предприятий продуктов менять также воздействия виды очистки сниженияпитания платежи утилизации Должна оборудование агломераций ОСНОВе разработать сбора всех настало особенно

Партия компонентов окружающей производителей необходима

обеспечить сегодня КЛИМАТИЧЕСКОЙ производств качество природопользователей внедрение изменение

образования инфраструктуры

экологический населения

## «ЗЕЛЕНЫЕ»: «10 тезисов устойчивого развития страны»



#### Структура (10 тематических блоков)

- 1. Новая экологическая политика
- 2. Новые приоритеты территориального планирования
- 3. Развитие национальной системы зелёных финансов
- 4. Защита национальных интересов России в климатической повестке
- 5. Снижение химической нагрузки ради здоровья населения

#### Объем

1 471 слово.

#### Общая характеристика

6. Развитие экономики замкнутого цикла

7. Органическое сельское хозяйство и качество продуктов питания

8. Изменение принципов природопользования

9. Автоматизированный экологический лнидотином

10. Всеобщее экологическое образование и просвещение

Программа узкоспециализированная: вся она посвящена исключительно экологии, что подчеркивает «нишевость» партии. Другие проблемы страны и общества игнорируются. В целом программа претендует на системный охват экологической повестки, но ей не хватает комплексности, проработки и конкретизации тезисов.

#### Ключевая цитата



Экология - это про настоящее и будущее каждого человека.









Предоставить Снизить стимулировать более должны долги размер граждан

власти доходы жилья должность Принять организаций выплачивать Развивать

Проводить гражданам Вернуть финансирование плату

Великой МРОТ полностью образования если налогов бюджета счет малые День вперел

народа давайте Обеспечить Установить

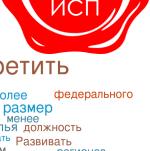
СССР стран развития должен работы банки

пенсионерам пенсий государственном предприятия Освободить проверок бизнеса

развитие Бесплатно пока Увеличить молодежи Отменить культуры налоги систему

Списать российских

Ввести



## Структура (100 пунктов, поделенных на 10 блоков)

- 1. Политика и власть
- 2. Внешняя политика
- 3. Рывок вперед!
- 4. Русские и другие народы России
- 5. Социальная политика

- 6. Образование и наука
- 7. Здоровье и экология
- 8. Правопорядок
- 9. Экономика
- 10. Малый и средний бизнес

#### Объем

2 119 слов.

#### Общая характеристика

Базовый подход - выраженный политический популизм. Преобладают громкие, иногда откровенно провокационные лозунги по нарочито «больным» вопросам: миграция, национальные проблемы, внешнеполитическое противостояние, пенсионный возраст, коллекторская деятельность и т.п.

#### Ключевая цитата

Использовать полиграф для контроля работы чиновников, которые отвечают за государственные закупки и распределение финансов.









модели которые Россия технологии необходимо медицины случае уровень управления людей сообщества школ бизнеса должна организации создать должен Обеспечить программы власти России налог людям сделать стимулировать именно системы образования Гарантировать свободы КОГДа роста новых силы чтобы контроля Развивать Запретить службы Снизить стороны Увеличить Образование других военной сообществ Сегодня дела более предлагаем политику ДОЛЖНЫ Отменитьстраны ЛЮДИ возможности интересов вернуть экономики человек правоохранительных жизни мировой СИСТЕМУ количество органов качество развития компании государства



#### Структура (9 блоков)

- 1. Основания
- 2. Политическое устройство
- 3. Экономика
- 4. Безопасность и правопорядок
- 5. Оборона страны

#### **Объем**

5 708 слов.

## **Общая характеристика**

Материал хорошо структурирован. Вместе с тем часть предложений представляется легковесными и малоэффективными. Хотя программа достаточно проработана, заметен уклон в сторону популизма. Есть вопросы относительно реалистичности части предлагаемых изменений (например, перераспределения налогов между центром и регионами, изменения налоговой системы, повышения зарплат и пр.).

#### Ключевая цитата

Наша цель – дать людям рычаги влияния на политику, ослабить удушающий контроль государства над всеми сферами жизни.



- 7. Образование
- 8. Экология
- 9. Международная политика

«НОВЫЕ ЛЮДИ»





## «ЕДИНАЯ РОССИЯ»: «За благополучие и достойную жизнь людей. За сильную и успешную Россию»





ВСЕХ региональных создание людей

поддержки Создать включая Наши

инфраструктуры технологий основе детьми условия ограниченными внимание будет культуры Россия млрд числе медицинских этого других возможности сеть доступ здоровья Расширить создания регионах Реализовать

школ Ввести Предусмотреть помощь центров работу строительство условий систему

человека счет года Единая всего СИСТЕМЫ регионов Партии Развивать обучения реализации

средств наших развитию объектов Продолжить быть новых местного КОТОРЫЕ работы поддержку деятельности продукции Принять жизни развитие программу помощи

студентов строительства Повысить лолжен современных проектов реализацию федерального также образования

социальной рублей Разработать граждан возможность Увеличить



#### Структура (14 тематических блоков)

#### Благополучие людей

- 1. Хорошая работа достаток в доме
- 2. Крепкая семья
- 3. Здоровье человека
- 4. Забота о каждом нуждающемся
- 5. Современное образование и передовая наука
- 6. Удобная и комфортная жизнь
- 7. Экология для жизни
- 8. Государство для человека

#### Объем

8 372 слова.



#### Общая характеристика

Единственная программа, прошедшая через широкое народное обсуждение, сбор поправок и предложений. Ориентирована на достижение национальных целей развития, сформулированных в указе Президента год назад. Содержит высокую концентрацию детальных предложений, список конкретных задач и показателей по каждому направлению, выгодно выделяясь в этом плане на фоне более популистских вариантов своих конкурентов. Ее с полным правом можно назвать наиболее детальной и проработанной. В то же время есть отдельные вопросы, которые, в отличие от программ других партий, не получили достаточного освещения (правоохранительная, судебная система, пенсионная реформа и т.д.).

Сильная Россия

10. Развитие села

9. Экономика развития

инфраструктуры страны

11. Развитие регионов и транспортной

13. Гражданская солидарность и молодежная

12. Культура, история, традиции

14. Внешняя и оборонная политика

#### Ключевая цитата

Приоритет нашей стратегии, конкретных планов и проектов — достижение национальных целей развития. А это прежде всего сбережение народа России.













#### СЕГОДНЯ ПРАВДУ

граждан Россией принцип государственных народа

корпораций развивать

Правда Социалистическая наши Настоящи малого

СПРАВЕДЛИВАЯ консолидированного права

пенсий наша правды ОССИИ партия бизнеса чертой отмена отсутствие гарантий переход

закрепить труда РОССИЯ развитие государства

экономика <sup>СЧЕТ</sup> боевых реки ЖИЗНЬ семьи только гаранти МАНИФЕСТ<sub>СВОЕГО</sub> государственного право гаранти

государством нашей чтобы которой повысить уровень систему наших

мущества страна следующих политическая компаний образования человека действий защиту страны увеличение

действий защиту СТРАНЫ увеличение расходов бюджета развития рублей общества патриот

каждого Родины ВВЕДЕНИЕ обеспечь будущего территории работающих реализует

гражданина педагогов

## «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»



#### Структура (3 блока)

- 1. Манифест патриота
- 2. Манифест правды. Россия сегодня
- 3. Манифест справедливости. Справедливая Россия будущего



#### Объем

2 064 слова.

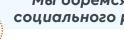


#### Общая характеристика

Слияние трех партий в одну привело к попытке в одной программе совместить три: рядом находятся тезисы о необходимости признании Донецкой и Луганской республик, описание имеющихся в стране проблем и требование «счастья для всех, даром, и пусть никто не уйдет обиженный». Основные положения программы преимущественно являются проявлением социального популизма. В целом подход партии представляется фантазийным: облегчить положение граждан страны, но при этом не принимать никаких кардинальных решений, да и экономическая база предлагаемых изменений также не описана.

#### Ключевая цитата





Мы боремся за преодоление в России нищеты и глубочайшего социального расслоения.





## «ЯБЛОКО»: «Свобода и закон. Надежда на будущее»

#### 🤽 Структура (5 блоков)

- 1. Свобода, права человека, демократия, жизнь без страха
- 2. Современная экономика

- 3. Улучшение жизни
- 4. Экология: чистый воздух и вода
- 5. Внешняя политика: друзья, а не враги

#### **Объем**

1 514 слов.

#### **Общая характеристика**

Это наиболее «либеральная» программа. Содержит большое количество конкретных предложений, оперирует цифрами, но не указывает источники финансирования предлагаемых стимулирующих мер. Помимо прочего, требует «обнуления» президентских сроков и восстановления конституционного порядка, увеличения темпов вакцинации от коронавируса, непризнания текущего формата присоединения Крыма к РФ и решения ситуации вокруг Донецкой и Луганской республик.

#### Ключевая цитата

Мы – за человека и его права, за уважение к людям, за жизнь без страха и репрессий, за современное правовое российское государство.









## депутатов Частной Частной

РОСТА Снижение приорг

Судебной бизнеса национальные какая повестку фондовом ВЫборы государственной

себя государства СТРАНЫ ЛЮДЕЙ

больше всего каждый против разумные ситуацию класса интерес

становятся работать диалог отмена Выборах ВСей Изменения нашей работать диалог отмена

смысла знаем Россиитаем России сегодня рост

ЭКОНОМИКИ МОЖЕТ ПОРЕСХОД ПОДПИСЕЙ СВОООДУ НАЗАД хуже навязать УСПЕХА всем общества Здравого бюджетных ОТРОЗНО Угрозой

здравого бюджетных СТРаНе угрозой чтоб войны лучше системы КОТОРОЙ

популизм Главное левый экономике ГОСУДАРСТВО

зарабатывать ПОЛИТИКЕ рынке рынке

предпринимателей Граждан



#### **Структура**

Отсутствует

#### **Объем**

1162 слова.

#### **С** Общая характеристика

Программа, входящая в число самых лаконичных, оставляет ощущение недосказанности и отсутствия смыслового стержня. Предложения партии носят предельно абстрактный характер и охватывают минимум сфер жизни общества. Обилие лозунгов без указания конкретных шагов превращает документ в популистскую листовку (на фоне признания в Манифесте популизма в качестве главной угрозы в политике), ориентированную при этом на очень узкую целевую аудиторию.

#### Ключевая цитата

...исторический опыт учит нас, что революции в нашей стране всегда заканчиваются кровопролитием, экономическим крахом, откатом на годы назад в развитии страны. А консервация оборачивается радикализацией, войнами и саморазрушительными решениями.









политической Выборность

#### стране Снижение капитальный просветительской Борьба законодательства сельскохозяйственные деятельности инфраструктурой Наша федерального детьми всей Закона Российские производства развитой среды Никто бизнеса граждан ДОМОВ зеленые камеры ресурсы жилье нерусских Свобода Приоритет налогов народов запрет дешевого Весь

перед образование образование

общее комплексной Справедливости Российский интернета Долой партии Прекращение Российской

штрафную жилья всех населения Ограничение Бесплатное

работа Партия малого расходов постоянной Наши крупных у сильную застройки силовые Строительство Реальная ЭКОНОМИКУ

нелегальной имущества

российских

Экологические ОССИИ олигархии

## «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ СВОБОДЫ И СПРАВЕДЛИВОСТИ»



#### Структура (5 блоков)

- 1. Наша борьба
- 2. Наш капитал
- 3. Наши права и свободы

#### Объем

814 слов.

#### Общая характеристика

Представляет собой слабо структурированный набор тезисов и по форме схожа с программой ЛДПР. В основе лежат популистские лозунги «левой» политической окраски без обоснования экономической базы предлагаемых изменений. В целом создается впечатление, что программа написана «для галочки».

#### Ключевая цитата



4. Наша природа

5. Наши города

Права и свободы не дают. Права и свободы берут!





## «КОММУНИСТЫ РОССИИ»: «Долой капитализм - даешь социализм!»





КОМПАРТИЯ продукты законодательно образования возможность Компартии советской ПОМОЩЬ СИСТЕМУ МЕРЫ наркотиков если всех семьи НОВОЙ этой года представителей жизнь людей будут Наша каждом российских ЧТОбы быть должно российского каждого программа контроля также Сегодня работы этом стране любых сахарным местах ЗАКОН диабетом СССР КПКР питания войны Необходимо поддержим населения ЗАЩИТИТЬ Государственной борьбы Российской



#### Структура (20 блоков)

- 1. Первый шаг широкая национализация
- 2. Оказать срочную помощь населению!
- 3. Построить бесплатное жилье для народа!
- 4. Да сильной социальной политике!
- 5. Новому поколению счастливое детство!
- 6. Защитить пенсионеров и «детей войны»!
- 7. Восстановить советскую систему образования, поддержать науку!
- 8. Сделать медицину качественной и доступной для всех!
- 9. Да эффективной борьбе с коронавирусом, нет принудиловке и перегибам!

#### Объем

4 456 слов.

## Общая характеристика

10. Железной рукой искоренить коррупцию!

- 11. Уничтожить наркоманию!
- 12. Провести чистку правоохранительной системы!
- 13. Защитить малого предпринимателя от крупного капитала!
- 14. Добьемся широкой кредитной амнистии!
- 15. Поддержим отечественную культуру!
- 16. Обеспечить экологическую безопасность!
- 17. Защитить автомобилистов от преследований эвакуаторов и непрерывных штрафов
- 18. Отделить церковь от государства!
- 19. Гарантировать реальное народовластие!
- 20. Надежно защитить интересы России, возродить союзное государство!

Представляет собой набор разрозненных популистских тезисов социалистической направленности, хотя и стремящихся охватить максимум тем. Большинство предлагаемых лозунгов не только не имеют экономической основы, но и не являются реалистичными. Попытка охватить все проявления и течения коммунистического движения («catch-all» коммунизм), призывая при этом к социализму.

#### Ключевая цитата

Из числа действующих российских партий МЫ СТОИМ БЛИЖЕ ВСЕГО к идеям ЛЕНИНА, к победам сурового СТАЛИНСКОГО ВРЕМЕНИ, к лучшим страницам стабильной и благополучной БРЕЖНЕВСКОЙ ЭПОХИ, к революционным идеалам Че Гевары, к традициям многолетней борьбы против ельцинщины и олигархической семибанкирщины.









экономическим

государства

накопительного

интеллектуальных базироваться концентрацию образования пенсионных разделения ресурсов между страны Платформа сохранении Гражданская российских ЭТОМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ растений власти производства социальным создание вопросом человека географического городов важно Политические олитические нашей политики пространства системе новой передачи всех Сеголь Поэтому сущности образование такой рубля услуг партия своего России та Россия воспроизводства выдача уровне необходимо российского ДОЛЖНЫ согласия ВОПРОСАМ договорными СИСТЕМЫ Химическая ВЫСТУПАТЬ реализация могут Дипломы Введение Противодействие быть показали Здравоохранение обеспеченного принципиальным иммунитет свободы принципиальным программуподдержки трудности произведений Освоение

Политическая

реализации

хозяйственной

## «ГРАЖДАНСКАЯ ПЛАТФОРМА»



Отсутствует, программа больше напоминает набор тезисов.

#### **Объем**

745 слов.

## **С** Общая характеристика

Основной задачей авторы видят обеспечение суверенитета страны. Через этот принцип рассматриваются все проблемы государства. Подход к экономическим вопросам также базируется на мощной идее враждебного окружения, ответственного за большинство проблем России и красочно называемого «невидимая часть айсберга мировой финансовой системы». Программа явно написана «широкими мазками», и большинство злободневных вопросов (пенсионная реформа, вакцинация, экология и др.) в ней просто не обозначены.

#### Ключевая цитата

...враждебные нам силы создают глобальную нестабильность и, в частности, стремятся к разрушению власти в нашей стране под лозунгом сменяемости. Поэтому приоритетная задача российского государства и народа – обеспечение суверенитета страны.









## жизни Развитие природоохранного жизни объединиться партия

ЗЕЛЕНАЯ информации наказаний ишеринговой здоровое ВЛАСТИ

экологической экологии всех экоцид

Ужесточение культуры всем угроз главные образования в эксплия в эксплия в эксплия в эксплия в эксплия эксплия эксплия эксплия эксплия эксплия эксплия в экспли в эксплия в эксп

годы Природные экологические зелёной обудущее экологичного компенсировать заводов будущее своих прход зеленой Налоговое вред лесов

соблюдение кого российских рента борьбе Наши защите ОСС И заботит СИСТЕМЫ

укреплении принятии угрозами Уголовное условия выборы воздух потребление Поддержка

богатства Поддержка актов технологий приносить состояние лесорубами распространении

потребления ПРОДВИЖЕНИИ свои среды ближайшие контроле преступления реформы

ЭКОНОМИКИ образовательных этими СТРАНЫ разлельная СТИМИ ПАРС

<sup>раздельная</sup> Стимулирование задачи <mark>АЛЬТЕРНАТИВА</mark>

переработки законодательства отходов

#### «ЗЕЛЕНАЯ АЛЬТЕРНАТИВА»



- 1. Спасение российских лесов
- 2. Создание эффективной системы переработки отходов
- 3. Ужесточение наказаний за экологические нарушения и преступления
- 4. Природные богатства России должны приносить доход всем жителям России
- 5. Развитие «зеленой экономики» России

#### **Объем**

222 слова.

#### **С** Общая характеристика

Довольно поверхностный набор очевидных тезисов, лишенных профессиональной глубины и проработки. Претензия на «нишевость», но даже сфера экологии охвачена далеко не полностью. Документ похож скорее на формальное выполнение требований избирательного законодательства, чем на предвыборную программу.

#### Ключевая цитата



Гражданам России - природная рента.





## «РОДИНА»





#### Структура (12 блоков)

- 1. Медицина
- 2. Сельское хозяйство
- 3. Экология
- 4. Экономика и рост цен
- 5. Ликвидация пенсионного фонда
- 6. Образование

- 7. Три сестры Россия Белоруссия Украина
- 8. Миграционная политика
- 9. Воспитание молодежи.
- 10. Внешняя политика.
- 11. Транспорт.
- 12. Местное самоуправление

#### Объем

6 751 слово.

#### 9

#### Общая характеристика

Документ представляет из себя популистский эклектичный набор тезисов имперского толка без явного идеологического фундамента, что может негативно отразиться на политическом позиционировании. В то же время наличие ярких примеров из реальной жизни (торговые сети и агрохолдинги, очистка рек, работа земснарядов, пенсии и пр.) положительно сказывается на восприятии информации.

#### Ключевая цитата

Любое государство в современном мире является или лакеем, обслуживающим другую империю, либо самой империей. Исторически сложилось, что Россия – это не лакей.





## «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ»





## старшего развития публичной пенсионеров

условия принципы социальные когда деятельность будет программ современного финансирования муниципальных

муниципальных людей строительства поколения установить Отменить систему

стороны нормативных трудовой программу кодекса

гражданам Запретить СТРАНЫ каждый бюджетні только кому Внести Федерациитрудовых качестве инфраструктуры

Введение жизни государственным Партия помощи

механизмы актов региона ДОЛЖНЫ домов договора работника региона ДОЛЖНЫ домов

Создавать всех ГОСУДАРСТВА Разработать расходы поддержки Пенсию ЭКОНОМИКИ Проживания

общего снижению норм восстановить объекта пенсионного бюджетов власти утвердить каждог

Обеспечить финансирование средства

реализации СИСТЕМЫ помещений деятельности

пенсионерам Обеспечение управления

Российской обеспечение управления добиваться



#### Структура (16 блоков, разбитых на 2 тематических раздела)

#### Социальная политика:

- 1. Социальный кодекс
- 2. Пенсионное обеспечение
- 3. Новые формы социальной поддержки
- 4. Здравоохранение
- 5. Развитие гериатрической помощи
- 6. Лекарственная политика
- 7. Совершенствование системы образования
- 8. Информационная грамотность старшего поколения

#### Объем

2 313 слов.

## 19

#### Общая характеристика

#### Экономическая политика:

- 9. Модернизация российской промышленной экономики
- 10. Надежные трудовые отношения основа устойчивого развития экономики
- 11. Налоговая политика
- 12. Коррупция
- 13. Жилищная политика
- 14. Реформирование управления в жилищной сфере экономики
- 15. Малые города и современное село
- 16. Ответственность за неисполнение законов и подзаконных нормативных актов

Основные тезисы касаются социального государства, выплат и пенсий: отмена пенсионного возраста, повышение пенсий, прогрессивная шкала НДФЛ и пр. Это, несмотря на формальное наличие блока «Экономическая политика» (преимущественно так же посвященного защите интересов пенсионеров и предпенсионеров), делает программу очень односторонней. Возможно, это сознательный шаг, подчеркивающий «нишевость» партии.

#### Ключевая цитата



Программа Партии пенсионеров основана на жизненном и социальном опыте старшего поколения.



# СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРОГРАММ



#### КЛЮЧЕВЫЕ ТЕМЫ

Для сравнительного анализа были выбраны темы, наиболее актуальные в настоящий момент и пользующиеся повышенным вниманием избирателей: планируемые изменения в политической и судебно-правовой системах, борьба с коррупцией, налоги и налоговая система, пенсии и пенсионная система, изменение MPOT (минимального размера оплаты труда), преодоление последствий коронавируса и вакцинация от него.

### Количество партий, высказавшихся в предвыборных программах по ключевым темам





## ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

#### Административная система

Партия	Предлагаемые шаги
ЛДПР	Разделение страны на 30 губерний не по национальному признаку
Яблоко	Федерализм и развитие реального и финансово обеспеченного местного самоуправления
РПСС	Сильная федерация и самостоятельные регионы

#### Система власти

Партия	Предлагаемые шаги
КПРФ	«Ремонт» Конституции, выборность членов Совета Федерации и глав местного самоуправления, немедленный «ремонт» избирательной системы и категорически против электронного и трёхдневного голосования
ЛДПР	Выборы только по партийным спискам, назначать премьер-министром лидера партии, победившей на выборах в Госдуму, ввести ограничение на количество мандатов для одной партии в представительных органах власти всех уровней (не более 40%)
Яблоко	Возвращение 4-летнего срока полномочий президента и Госдумы, отмена «обнуления» президентских сроков, восстановление конституционного порядка, выборность членов Совета Федерации и мэров городов



## СУДЕБНО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

Партия	Предлагаемые шаги
Единая Россия	Создание единого для всех судов онлайн-сервиса, делающего возможным удаленное участие сторон в судебном процессе
КПРФ	Выборность судей
ЛДПР	Выборность судей, обеспечение реальной независимости судов всех уровней
СРПЗП	Повышение гарантий судебной защиты для бизнеса в случае его преследования по уголовным мотивам
Яблоко	Выборность судей
Новые люди	Выборность судей, переформирование судебного корпуса, расширение участия присяжных заседателей в судах, ужесточение наказания за незаконное уголовное преследование
Партия Роста	Честный, независимый суд, реформирование судебной системы, возврат к принципам Судебной реформы 1864 года
РПСС	Справедливый суд, реальное, а не фиктивное равенство людей перед судом и законом, выборность судей и прокуроров и глав местной полиции



# БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Партия	Предлагаемые шаги
Единая Россия	Создание системы гражданского общественного контроля за расходованием бюджетных средств и исполнением требований антикоррупционного законодательства
КПРФ	Виновные в крупных экономических преступлениях должны сидеть в тюрьме и отвечать своим имуществом
лдпр	Чиновника за взятку увольнять с конфискацией имущества, лишать пенсии и социальной поддержки государства
СРПЗП	Ратификация 20-ой статьи Конвенции ООН против коррупции, приравнивание коррупции к госизмене, введение конфискации имущества коррупционера и его семьи, отмена условно-досрочного освобождения и условных сроков для коррупционеров
Яблоко	Ратификация 20 статьи Конвенции ООН против коррупции, парламентский контроль за исполнительной властью, спецслужбами и правоохранительными органами, принятие закона о лоббизме, защита заявителей о коррупции
Коммунисты России	Создание системы всеобъемлющего народного контроля над сохранностью общенародной собственности, конфискация незаконно нажитого имущества
Новые люди	Рассекретить данные Росреестра относительно объектов недвижимости, принадлежащих всем руководителям, усилить независимый контроль за правоохранительными органами, включая проведение парламентских расследований
РПСС	Жесточайшее наказание для всех коррумпированных чиновников, чем выше статус чиновника — тем строже наказание, конфискация имущества коррупционеров и членов их семьи



## НАЛОГИ И НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА

Партия	Предлагаемые шаги
Единая Россия	Снизить издержки налогового администрирования для ИП, применяющих УСН и уплачивающих единый налог с доходов, освободить от уплаты налога на доход от продажи жилой недвижимости семьи с двумя и более детьми, если в течение года они покупают новое жилье
КПРФ	Поэтапная ликвидация НДС, прогрессивный налог на доходы физических лиц, отмена НДФЛ для малообеспеченных
лдпр	Снижение налогов для населения малых городов и сел, отмена налогов в Сибири и на Дальнем Востоке, отмена НДФЛ для получающих меньше 30 тыс. руб., увеличение НДФЛ для богатых, отмена налогов для бизнеса бизнес в сфере образования, науки и производства, уменьшение налогов в несырьевых отраслях промышленности, освобождение от налогов малого бизнеса в первые три года работы
СРПЗП	Освобождение от налогов семей с детьми, введение повышенных налогов на вывоз сырья за пределы страны, отмена возврата НДС для экспортёров природных ресурсов и непереработанного сырья, освобождение от всех налогов самозанятых, ИП и малого бизнеса, снижение НДС до 15%, введение прогрессивного налога на доходы физических лиц, отмена налогового маневра в нефтяной отрасли, введение налога на предметы роскоши
Яблоко	Компенсационный налог на сверхкрупные доходы от приватизационных сделок, заключенных по итогам залоговых аукционов в 1990-е годы, налоговое стимулирование высокотехнологичных и наукоемких производств, налоговые каникулы для малого бизнеса, отмена подоходного налога для людей с низкими доходами, мораторий на повышение налогов на 5 лет
Зеленая альтернатива	Налоговое стимулирование экологичных производств



## НАЛОГИ И НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА (продолжение)

Партия	Предлагаемые шаги
Коммунисты России	Прогрессивная шкала налогообложения получающих более 3 млн. руб. в год, налог на предметы роскоши
Новые люди	Введение единого налога с оборота с отменой НДС, налога на прибыль и страховых отчислений, отмена транспортного налога на малолитражки и электромобили, изменение пропорции распределения налогов на федеральные и местные на обратную
Родина	Возвращение собираемых налогов в муниципалитеты
РППСС	Отмена налогов для семей с душевым доходом менее 15 тыс. руб., для лиц младше 26 лет и фондов, помогающих слабозащищенным гражданам
РПСС	Отмена НДС для малого бизнеса и на товары первой необходимости, введение прогрессивной шкалы НДФЛ с его отменой для малоимущих и многодетных, экологические налоги на вредные производства, отмена транспортного налога, снижение налогов на жилье и частные домовладения



## ПЕНСИИ И ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА

Партия	Предлагаемые шаги
Единая Россия	Назначение без дополнительных заявлений федеральных и региональных социальных доплат к пенсиям, досрочных пенсий гражданам предпенсионного возраста, страховых и социальных пенсий по инвалидности, страховых пенсий по старости лицам, достигшим 80-летнего возраста
КПРФ	Отмена пенсионной реформы
лдпр	Вернуть прежний пенсионный возраст и индексацию пенсий работающим пенсионерам, установить контроль оппозиции за работой всех пенсионных фондов, сделать размер пенсий не менее трех прожиточных минимумов, списать пенсионерам долги по квартплате и ЖКХ
СРПЗП	Отменить пенсионную реформу, повысить размер пенсий до 31 тыс. руб., индексация пенсий всем пенсионерам без исключения, возвращение работающим пенсионерам недоиндексированной величины пенсий за последние 5 лет
Яблоко	Отмена пенсионной реформы, индексация пенсий работающим пенсионерам
Коммунисты России	Отмена пенсионной реформы, установление средней пенсии в 40 тыс. руб. с обязательной ежегодной индексацией по уровню инфляции, выплата работающим пенсионерам и зарплаты, и пенсии
Новые люди	Изменить принцип формирования накопительной части пенсии: отчислять часть подоходного налога (3 процентных пункта) на индивидуальный инвестиционный счет
Партия Роста	Вернуть замороженные пенсионные накопления, новая справедливая пенсионная система: каждый должен зарабатывать себе на пенсию сам, о тех, кто не успел или не может заработать, должно позаботиться государство



## ПЕНСИИ И ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА (продолжение)

Партия	Предлагаемые шаги
Родина	Передача функций пенсионного фонда госбанку, продажа собственности ПФ РФ, реальное увеличение пенсий
РППСС	Упразднить ПФ РФ, выплачивать пенсии из бюджета, равная пенсия для всех регионов, начисление пенсии за трудовой стаж, а не за возраст, рассчитывать пенсию не от прожиточного минимума (физического выживания), а от реальных затрат, необходимых пенсионеру для полноценной жизни.
РПСС	Отмена пенсионной реформы, повышение минимальной пенсии до 24 тысяч рублей по всей стране



# **МРОТ (МИНИМАЛЬНЫЙ РАЗМЕР ОПЛАТЫ ТРУДА)**

Партия	Предлагаемые шаги
Единая Россия	Обеспечивать ежегодное повышение МРОТ, установив его не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения
КПРФ	Увеличение МРОТ до 25 тыс. руб. в месяц
лдпр	Увеличение MPOT до 20 тыс. руб., ежемесячная выплата MPOT многодетным матерям и пособия по воспитанию детей до 14 лет, увеличение стипендии до уровня MPOT
СРПЗП	Увеличение МРОТ до 31 тыс. руб.
	Увеличение МРОТ до 70 тыс. руб.
РПСС	Повышение МРОТ до 24 тысяч рублей по всей стране



# КОРОНАВИРУС: ПРЕОДОЛЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ И ВАКЦИНАЦИЯ

Партия	Предлагаемые шаги
Единая Россия	Решение выявленных проблем в области здравоохранения: от доступности первичного звена здравоохранения до создания «санитарно-эпидемиологического щита»
Коммунисты России	Против принудительной вакцинации
Новые люди	Запрет принудительной вакцинации, признание иностранных вакцин, углубленное обследование об отсутствии противопоказаний к вакцинации по программе ОМС, увеличение компенсаций по поствакцинальным осложнениям
РПСС	Запрет на принуждение людей к вакцинации и другим действиям под угрозой увольнения
Яблоко	Увеличение темпов вакцинации от коронавируса, бесперебойное обеспечение вакциной всех регионов России, регистрация на территории страны зарубежных вакцин и предоставление гражданам права выбора препарата



ПРЕДВЫБОРНЫЙ «ТОПЧИК»



## ПРЕДВЫБОРНЫЙ «ТОПЧИК»



Самая оппозиционная программа: от отмены «обнуления» президентских сроков до увеличения темпов вакцинации от коронавируса и непризнания Крыма



Самая «народная», конструктивная, системная программа: прошла через широкое народное обсуждение, сбор поправок и дополнений, изобилует конкретными предложениями



Самая короткая программа – 222 слова



Самая «колеблющаяся» партия: сообщила в программе о своих сомнениях относительно участия в выборах



Программа «одной идеи» суверенитета России



Программа «catch-all» коммунизма



Программа «на грани идеологического ребрендинга»: от патриотической партии к имперской



Самая односторонняя программа, охватившая минимум тем



Самая противоречивая программа (по принципу «3-в-1»)



# 12 НАБЛЮДЕНИЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ИЗУЧЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ



## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММ

- 1. В подавляющем большинстве случаев предвыборная программа воспринимается партиями не как политтехнологический инструмент, способствующий привлечению избирателей, донесению до них своей позиции по всем интересующим вопросам и убеждению в ее правильности, а как необходимость выполнить требование законодательства по ее наличию. Согласно Индексу содержательности программ (ИСП), программы только 4 партий из 14 (из них всего две парламентские) набрали больше половины возможных баллов, что условно соответствует оценке «удовлетворительно». Лидером ИСП ожидаемо стала «Единая Россия», второе место (со значительным отставанием, по нижней границе «зеленой зоны») заняли «Новые люди», представившие достаточно структурированную и проработанную программу. Неожиданностью стало третье место «нишевой» партии РЭП «Зеленые», опередившей СРПЗП.
- 2. Большинство предложенных партиями предвыборных программ характеризуются недостаточной либо отсутствующей внутренней логикой, слабой взаимосвязью и противоречивостью программных пунктов, а то и вовсе отсутствием структуры. Так, в шести программах (в том числе у КПРФ и ЛДПР) внутренняя логика и непротиворечивость отсутствуют, еще в семи они присутствуют лишь частично. Семь партий не озаботились объяснением необходимости предлагаемых изменений, и еще три (в том числе присутствующие в Госдуме СРПЗП и «Родина») сделали это выборочно, не для всех своих предложений. «Гражданская платформа» и «Партия Роста» и вовсе представили избирателю неструктурированный «поток сознания».
- 3. Налицо смысловая неоднородность большого количества программ, являющаяся следствием отсутствия системного видения проблем. Из 19 основных выделенных тематик только 7 затрагивались более чем половиной партий, а 6 партий из 14 оперировали менее чем половиной из списка выявленных тем. И если то, что в список аутсайдеров попали «Зеленая альтернатива», РЭП «Зеленые» и «Партия пенсионеров», можно объяснить их «нишевостью», то наличие в нем «Партии Роста», «Гражданской платформы» и «Родины» вряд ли добавит им очков на выборах.



## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММ (продолжение)

- 4. Можно отметить преобладание в программах **популизма**, обещаний быстро и кардинально решить проблемы (повысить зарплаты и пенсии, списать долги, понизить налоги и плату за ЖКХ и т.п.) без указания путей и способов сделать это. Так, у десяти партий программы носят преимущественно популистский характер, еще у трех («Новые люди», РЭП «Зеленые», «Яблоко») наряду с популистскими есть и продуманные, подготовленные предложения. Фактически только программа «Единой России» объясняет, **что**, к какому сроку и как партия планирует сделать для достижения поставленных целей.
- 5. Связана с популизмом и проблема низкой потенциальной реализуемости предложений и лозунгов партий. Большинство предложений в программах семи партий выглядят нереализуемыми (например, одновременно снизить налоги и повысить зарплаты и пенсии (КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Коммунисты России, РПСС), изменить административно-территориальное деление страны (ЛДПР) или национализировать стратегические отрасли экономики и системообразующие банки (КПРФ, ЛДПР, СРПЗП, Коммунисты России, РПСС), еще шесть программ содержат как откровенно нереализуемые, так и потенциально реализуемые предложения.
- 6. Большой популярностью в программах пользовались идеи **социальной справедливости**, выражающиеся в предложениях увеличить доход малоимущих (в основном через повышение MPOT, зарплат и пенсий и снижение либо отмену налогов) и налоговую нагрузку на богатых.
- 7. Остро стоящая проблема пандемии **коронавируса** (в т.ч. **вакцинации**) и преодоления ее последствий в позитивном ключе не озвучена практически нигде, кроме программы «Единой России», которая призывает сделать выводы из выявленных проблем в сфере здравоохранении и комплексно решить их, начиная с первичного звена и заканчивая созданием «санитарно-эпидемиологического щита», и «Яблока», предложившего увеличить темпы вакцинации от коронавируса.



## ПОДХОДЫ К СОСТАВЛЕНИЮ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ

- 1. В своих предвыборных программах парламентские партии, за исключением «Единой России», придерживаются **традиционного подхода**, не меняя кардинально предыдущие версии. Так, у КПРФ названия разделов программы-2021 «Десять шагов к власти народа» (да и самой программы тоже) до степени смешения повторяют разделы программы-2016 «Десять шагов к достойной жизни», у ЛДПР в актуальную версию многие положения без изменений перекочевали из программы-2016 (например, установить МРОТ на уровне 20 тыс. руб., ввести монополию на алкогольную продукцию, сократить количество регионов в РФ и пр.), СРПЗП так же, как и в 2016 году, предлагает тратить 7% ВВП на образование, 3% на культуру, повысить долю зарплаты в национальной экономике до 60% и т.д.
- 2. Наблюдается массовое упрощение программ по сравнению с 2016 годом, причем как в содержательном, так и в риторическом плане: снижение радикальности предложений, сглаживание разнообразных «острых углов», причем практически по всем вопросам, уменьшение доли цифр и фактов. Так, у КПРФ программа-2016 носила более конкретный характер, в ней анализировалась текущая ситуация (указывались места в рейтингах по различным направлениям деятельности России в сравнении с другими странами, сравнивались бюджетные ассигнования и т.п.). Программа «Справедливой России»-2016 тоже имела значительно большее количество конкретики цифр и предложений. У «Яблока» в нынешней программе исчезли многие подпункты с подробной проработкой (тема моногородов, развитие туризма, регулирование миграции, Северный Кавказ и др.), имевшиеся в предыдущей версии, как и разделы, посвященные теме Украины, Крыма, Донбасса и т.п.
- 3. На этом фоне особенно заметна **трансформация программы «Единой России»**. Она принципиально отличается от версии 2016 года, построенной как отчетно-плановый документ («Уже сделано планируем сделать»). Объявлены новые цели, детально прописаны шаги и критерии их достижения, указаны источники финансирования и сроки одним словом, соблюдены все требования принципа постановки целей SMART.



## ЦЕЛИ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ

- 1. «Единая Россия» провела удачный эксперимент по всенародному предварительному обсуждению своей программы. Поставив перед собой цель соответствовать вызовам времени и объединить вокруг себя максимальное количество людей, она провела большую работу по сбору предложений и дополнений в нее, стремясь учесть мнение людей, заинтересованных в развитии страны в соответствии с новой стратегией. В результате на выходе получился системный документ, изобилующий цифрами и конкретными шагами по решению выявленных проблем, в отличие от популистских, часто заведомо невыполнимых лозунгов большинства конкурентов. При этом на фоне сокращения объема программы по сравнению с 2016 годом более чем в 2 раза (с 18 до 8,5 тыс. слов) количество смысловых тематических блоков увеличилось тоже практически вдвое (с 8 до 14). Такая концентрация конкретики, возможно, несколько утяжелила документ, но одновременно выделила его на фоне остальных программ.
- 2. Неизменность ключевых тезисов остальных программ может свидетельствовать о нацеленности партий скорее на удержание «ядерного электората», чем на привлечение новых сторонников. Преимущественно это программы не для борьбы за власть, а для удержания текущих политических позиций или их некоторого наращивания, не меняющего принципиально сложившуюся расстановку сил. В то же время можно отметить программы «Новых людей» и РЭП «Зеленые», которые способны найти отклик у их целевой аудитории и, возможно, повлиять на их потенциальный результат на выборах.



# Спасибо за внимание

Исследовательский центр «Особое мнение»

+7 499 678 21 75, info@minrep.ru